

ПИТАЊА:

1. Конкурсном документацијом у поглављу IV-Услови за учешће у поступку јавне набавке прописани су у тачки 2.Додатни услови (на страни 13. подтачка 2.1.1 и 2.1.2) финансијски и пословни капацитет као и докази којима се ти услови доказују.

Од понуђача се тражи да доставе предвиђене доказе којим додатни услов „финансијски капацитет“, доказују да су остварили приход од 40.000.000,00 динара за сваку годину а посебно у последње три године. при чему се наводе године 2011, 2012 и 2013 а за доказивање пословног капацитета да је укупна вредност испоручених добара која су предмет јавне набавке минимум 40.000.000,00 динара у 2011, 2012 и 2013 години за сваку годину понаособ иако је расписана набавка у 2015-ој години па су предходне три године 2014, 2013. и 2012.

Законодавац је јасан у члану 77.став 2. тачка 1 ЗЈН којим је прописано, а у вези члана 76.став 2, да се испуњеност услова финансијског и пословног капацитета може доказати остављањем предвиђених доказа уз понуду за најдуже предходне три обрачунске године.

Молимо Вас да извршите исправку у складу са законом или нам одговорите који су разлози да захтевате управо доказе који се односе на 2011, 2012 и 2013 годину што не представља предходне три године како је то законодавац предвидео.

При томе Вас подсећамо да сте у изворно прописаној Конкурсној документацији за предметну јавну набавку, објављеној 15.04.2015, а коју сте изменили из непознатих разлога 27.04.2015 године, прописали додатни услов у погледу пословног капацитета дефинисан на начин да је тразена укупна вредност испоручених добара која су предмет јавне набавке , минимум 40.000.000,00 динара за 2012, 2013 и 2014 годину., а који услов укључује већу конкуренцију понуђача .

Чланом 10 Закона о јавним набавкама Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију и не може да ограничи конкуренцију, сто сте ви као наручилац, измењеном конкурсном документацијом од 27.04.2015. године, учинили, неосновано и неоправдано и тиме повредили основно начело ЗЈН-начело обезбеђивања конкуренције а тиме свели број понуђача у овој јавној набавци на укупно 1-2. у вези са наведеним, тражимо појашњење разлога измене конкурсне документације , којом сте незаконито ограничили конкуренцију.

2. Молимо Вас да нам појасните предмет јавне набавке, а ради доказивања додатних услова горе наведених, имајући у виду да су добра у питању и то прехранбени артикли од којих се праве и пакују пакети, а који су побројани у конкурсној документацији у поглављу III -Техничке карактеристике, тачка 9.

Да ли се тражени финансијски и пословни капацитет и тражени докази којима се ови додатни услови доказују, односе на наведене прехранбене арткле који су обавезни и саставни делови пакета или на прехранбене пакете у којима су упаковани наведени прехранбени артикли, исто образложите. Односно, да ли је без утицаја описана разлика, па се докази могу односити и на један и на други вид прехранбених добара.

3. Конкурсном документацијом у поглављу IV тачка 4.- Услови које мора да испуни

сваки од понуђача из Групе понуђача-нејасно је прописано да ли се од групе понуђача захтева да сваки понаособ испуњава додатне услове и ии се примењује законска одредба ЗЈН члан 81 којим је прописано да додатне услове група понуђача испуњава заједно-осим ако наручилац из оправданих разлога не одреди другачије. Молимо Вас да нам одговорите на ово питање, а уколико се тражи да понаособ испуњавају додатне услове, наведете оправдане разлоге за исто.

4. Наводимо да се у поглављу V -Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 7, Конкурсне документације, недвосмислено цитира члан 81 ЗЈН који се односи на заједничку понуду групе понуђача, па је с тим у вези, у супротности са Законом о јавним набавкама и ваш захтев са стране 13, последњи пасус, у оквиру додатних услова да понуђачи у заједничкој понуди, сваки понаособ, морају доставити доказ да нису били у блокади дуже од 5 дана укупно у 2014 години.

5. Имајући у виду да сте све доказе у циљу доказивања додатних услова тражили за 2011, 2012 и 2013 годину, зашто се овде тражи доказ за 2014 годину а посебно који су оправдани разлози којима сте се руководили да од Групе понудјаца захтева понаособ овај доказ.

Молимо Вас да нам хитно одговорите на постављена питања, да би смо благовремено израдили понуду у складу са ЗЈН и конкурсном документацијом, за коју мислимо да ћете изменити након наших основаних и исцрпних примедби и питања основаних на закону и подзаконским актима.

Такође Вам сугеришемо да нам одговор доставите закључно са 11.05.2015 године, како би смо, у случају да останете при овако прописаној конкурсној документацији, каква је сада, благовремено поднели Захтев за заштиту права Републичкој Комисији.

ОДГОВОРИ:

1.. Разлози да наручилац захтева извештај за предходне три године односно за 2011., 2012. и 2013. годину су одредбе Закона о рачуноводству и ревизији („Службени гласник РС“ број 46/06, број 111/09, број 99/11 и 62/13) у делу:

ДОСТАВЉАЊЕ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА

Члан 33.

Правна лица, односно предузетници дужни су да редовне годишње финансијске извештаје за извештајну годину доставе Агенцији, ради јавног објављивања, најкасније до 30. јуна наредне године, осим ако посебним законом није друкчије уређено.

Имајући у виду наведено, наручилац је овај обавезни услов тражио за 2011., 2012., и 2013. годину како би обезбедио већу конкуренцију и омогућио учешће већег броја потенцијалних понуђача који би узелу учешће у овој јавној набавци.

Сходно члану 63 Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/2012 / број 14/2015) наручилац може вршити измене конкурсне документације под условом да обетзбеди понуђачуима довољан рок да у складу са инаведеним изменама и допунама сачине своје понуде.

2. Тражени финансијски и пословни капацитет односи се на прехранбене пакете и њихов садржај.

3. Измене конкурсне документације ни у ком случају не могу бити повреда начела равноправности, него напротив омогућавање већем броју квалитетних понуђача да узму учешће у поступку јавне набавке. Обзиром на предмет јавне набавке: набавка прехранбених пакета хране за угрожене категорије миграната, наручилац мора са пажњем доброг домаћина приступити избору понуђача који ће у сваком моменту бити у могућности да за кратак рок који одреди наручилац усмено или писаним налогом (увид у конкурсну документацију) испоручи већу количину пакета хране у већи број општина/градова који су наведени у конкурсној документацији.

Са друге стране, пакети хране се испоручују угроженим категоријама миграната широм Републике Србије. Наручилац не сме ни у једном моменту ризиковати благовремену испоруку и квалитет испоручених пакета, а који евентуални ризик ће предупредити избором квалитетних и солвентних понуђача.

Надаље, предметна јавна набавка је предвиђена Планом јавних набавки за 2015. годину, а средства за јавну набавку су обезбеђена у буџету Републике Србије, па је наручилац одговоран за наменско трошење истих те је сходно Закону о облигационим односима и сугестијама Државне ревизорске институције, дужан је да се према имовини Републике Србије односи са пажњом доброг домаћина.

Из ових разлога је изнењена конкурсна документација и за додатне услове је тражено да сваки од понуђача из групе понуђача послују на тражени начин.

4. Законом је одређено да понуђачи из групе понуђача услове из конкурсне документације доказују заједно ако наручилац из оправданих разлога не захтева другачије што је и наведено у предходном образложењу те је из тих разлога тражен услов понуђачи нису били у блокади дуже од 5. дана за 2014. годину и то сваки из групе понуђача.

Наручилац је навео разлоге обавезе наменског трошења одобрених буџетских средстава као и одговорности за исто.